

# 政府工作报告

——2019年2月19日在西双版纳傣族自治州第十三届人民代表大会第四次会议上

## 州 长 罗 红 江

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见建议。

### 一、2018年的工作

过去的一年，是极不平凡的一年。面对错综复杂的国内外发展环境，面对进入新世纪以来最大的经济下行压力，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在省委、省政府和州委的坚强领导下，我们深入学习贯彻党的十九大精神，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，负重前行、排难而进，保持了经济平稳发展和社会和谐稳定。2018年，全州地区生产总值417.8亿元，同比增长8.1%；固定资产投资增长0.4%；社会消费品零售总额140.9亿元，增长12%；进出口贸易总额27亿美元，增长6.6%；一般公共预算收入31.3亿元，增长9.9%；城镇常住居民人均可支配收入29323元、增长7.8%，农村常住居民人均可支配收入13079元、增长8.6%；居民消费价格总水平上涨2%，城镇登记失业率为2.9%，单位GDP能耗下降1.1%，人口自然增长率为6.9%。“十三五”规划实施顺利，中期评估总体实现时间过半、任务过半。

#### （一）凝心聚力稳增长，发展的质量进一步提高

在巨大的经济下行压力下，保持昂扬斗志，深入贯彻落实中央和省委、省政府关于稳增长的政策措施，把23条稳增长政策不折不扣送到企业，发挥出政策“压舱石”的作用；把支撑地区生产总值增长的主要指标落实到县市和部门、分解到人，做实做细稳增长工作；落实重大项目和重要工作责任制，强化督促检查，切实用足够的时间和精力抓好经济工作，实现地区生产总值逐季回升和发展质量进一步提高。2018年末，地区生产总值增长率比1季度高4.4个百分点，比2季度高2.4个百分点，比3季度高0.3个百分点。全州地区生产总值增速高于固定资产投资增速7.7个百分点，经济发展过度依赖投资的状况有所改变。税收增速高于地区生产总值1.8个百分点，税收收入占一般公共预算收入的比重为77.3%，比上年提高15.3个百分点，经济产业创收、创税的能力明显提高。民营经济增加值增速高于地区生产总值增速2.3个百分点，民间投资增速高于固定资产投资增速50.1个百分点，经济发展的活力进一步增强。金融机构贷款余额增速高于存款余额增速3.9个百分点，金融支持经济发展的力度不断加大。

#### （二）扎扎实实打基础，发展的后劲进一步增强

从重大基础设施项目竣工、国家加大房地产调控、固定资产投资周期性波动的实际出发，更加扎实地抓好重点项目建设的基础性工作。大力推进民生项目建设，争取新增债券资金17亿元、中央与省预算内投资资金4.2亿元，开工建设和顺利推进职业技术学院新校区、农垦医院改扩建等一大批民生项目。大力推动新的重大项目建设，景洪至勐海高速公路、黎明大桥等全面开工。大力推动在建重大项目加快建设，景哈大桥即将完工，玉磨铁路西双版纳段投资过半，勐腊至勐满高速公路、曼点水库、曼桂水库进展顺利。大力做好项目前期工作，勐远至关累高速公路和神秘谷大桥可研报告获批，西双版纳机场4E改扩建完成总规修编，勐腊支线机场选址完成备选工作，全州固定资产投资目标支撑项目（项目库）计划总投资增加到2979亿元，比上年增长27%。大力优化投资结构，完成工业、旅游、互联网等产业投资89.1亿元，约占投资总额的30%。大力解决“用地难”的问

题，获批新增建设用地 6938 亩、增长 44%，处置批而未供土地 9745 亩，处置闲置用地 1988 亩，供应建设用地 1.8 万亩、增长 35.6%。

### （三）突出特色调结构，发展的动能进一步增加

紧紧围绕打造世界一流的“三张牌”，锲而不舍培育壮大“六大生态经济产业”。在普洱茶提质增效、橡胶精深加工、绿色食品加工和傣医药等方面取得明显进展，形成新的增长点，规模以上工业增加值增长 6%，新达标企业 10 户，勐海县跻身全国茶叶百强县第一名。启动建设世界旅游名城，促进以旅游为龙头的第三产业发展，在发展旅游文化产业、物流、商业、金融、互联网等方面取得了新进步，全州接待国内外旅游者 4043.4 万人次、增长 21.6%，旅游业总收入 671.1 亿元、增长 32.2%，“一部手机游云南”线上销售额居全省第一，新增 4A 级景区 2 个，新开通航线 13 条，实现不经停直飞北京和长航两个“零”的突破；公路运输总周转量增长 12.5%，水上运输总周转量增长 26.5%，航空运输总周转量增长 11.4%，邮政业务总量增长 25.1%，保费收入增长 7.1%；完成西双版纳云计算中心一期建设，景洪市被列为全省电子商务建设试点县，勐腊“橡胶价格指数保险+期货”落地 14 万亩。做好防范化解重大风险工作，全州金融机构不良贷款率由 5.1% 下降到 2.3%，化解地方政府债务 19.9 亿元，风险可控性居于全省先进行列。深入实施“乡村振兴”战略，新建成高标准农田 4.6 万亩，新建成农村硬化路 544 公里，新畅通自然村 186 个，农村光纤覆盖率提高到 92%。大力培育发展新动能，新建成院士工作站 3 个、省级重点实验室 2 个，新增企业技术中心 1 户，新认定国家级高新企业 7 户，新认定国家级科技型中小企业 31 户、省级科技型中小企业 20 户，景洪市被列为省级科技成果转化示范县。

### （四）改革开放再出发，发展的活力进一步释放

在改革开放 40 周年的新起点上，继续把改革开放推向前进。深入推进供给侧结构性改革，落实企业减税降费政策，为企业降低成本 25 亿元，关停 2 户落后产能企业，新增市场主体 2.2 万户、增长 21.5%，商品房销售周期保持在合理期间。农场国有土地和农村承包土地确权登记颁证基本完成。12 个农场企业挂牌，农场企业化开始运营。开展“放管服”改革“六个一”行动，实现“多证合一、一照一码”，企业开办时间压缩到 5 个工作日，不动产登记时间压缩三分之一，推出政务服务“最多跑一次”和“马上办”事项 181 项，推广和应用“一部手机办事通”，推行跨部门“双随机一公开”联合抽查监管。扎实做好机构改革方案编制工作。投融资、财税、国有林场、教育、卫生等改革不断深化。勐腊（磨憨）重点开发开放试验区和中老磨憨一磨丁经济合作区建设取得新进步，国际贸易“单一窗口”平台与边民互市系统成功对接，建成磨憨国际陆路快件监管中心，关累进口肉类指定口岸业务正式营运，试验区审批局正式成立，中老之间人民币跨境调运实现“零”的突破。成功举办“泼水节”“艺术节”和“边交会”，影响力不断扩大。新开通直飞清迈、清莱航班，“黄金旅游圈”“黄金贸易圈”建设和“四国九方”机制不断深化。进一步加大招商引资的力度，引进州外到位资金 242.5 亿元。

### （五）集中力量攻脱贫，发展的底线进一步兜牢

坚持全面脱贫是发展的底线，举全州之力推进脱贫攻坚工作。全州财政扶贫资金支出增长 92.8%，抽调精兵强将充实州级督导组，压实各级各部门“挂包帮”扶贫和驻村工作队的责任，深化与上海松江区扶贫协作、中船重工定点扶贫，真扶贫、扶真贫、真脱贫。深入开展“转作风、大调研、真整改、促落实”专项行动，认真开展动态管理、“户户清”行动和县级项目库建设，实施住房、教育、健康、金融、基础设施等专项行动，大力加强产业扶贫、安居房、精准度等难点工作，脱贫攻坚的力度、速度和认可度明显提升。西双版纳普洱茶进入中央电视台“国家品牌计划—广告精准扶贫”栏目，建立利益联结机制新型经营主体 370 个，带动建档立卡贫困户 14593 户、56202 人，实现建档立卡贫困劳动力转移就业 5092 人，完成易地扶贫搬迁 171 户、农村危房改造 9797 户，勐海县成功在全省第一批脱贫摘帽，勐腊县贫困县摘帽正在进行评估。2018 年，全州实现 12237 名贫困人口脱贫，38 个贫困村出列。

### （六）多措并举防污染，发展的可持续性进一步提升

坚持不懈巩固和发展国家生态文明建设示范州的成果，大力实施蓝天、碧水、净土保卫战和国土绿化行动，景洪城市空气优良天数达到 362 天，水功能区、国控省控考核断面和饮用水源地水质全部达标，完成农用地土壤污染状况详查样品采集和流转工作，清退收回被侵占林地 5795 亩，新营造林 29.9 万亩。认真办理中央环保督察组“回头看”交办举报案件，68 件案件全部办结，有条件的 45 件已经全部整改到位。严格落实“河长制”，各级河长履职尽责，有效解决了一批影响河畅、水清、岸绿、景美的问题。开展环境污染大检查活动，切实加大执法力度，环保部门共查处违法案件 56 件、罚款 256 万元。大力开展珍贵用材林基地、环境友好型校园和生态茶园建设，分别新建设 10 万亩、20 万亩和 15 万亩，持续推进清洁能源替代薪柴，安装杀青炉 336 口、杀青机 70 台。深入推进城乡人居环境整治，查处治理“两违”建筑 27.3 万平方米，城市污水处理率提高到 88.9%、比上年提高 6.6 个百分点，垃圾处理率达 100%，全面推行自然村保洁制度，全州生态环境质量持续提升，西双版纳入选“中国 2018 美丽山水城市”。

#### （七）补齐短板惠民生，发展的成果进一步共享

一般公共预算支出用于民生领域的占比为 77.5%，10 件民生实事全部办结。全面落实教育惠民政策，整体实现县域义务教育基本均衡发展，推进高中教育改革创新，职业教育东西协作成效明显。公立医院综合改革成效在全省排名靠前，212 个村卫生室标准化建设全部达标，群众看病就医负担不断减轻。有效防治登革热和非洲猪瘟等疫情。成功协助中央电视台公益广告首次到我州拍摄，骑行道、步道等全民健身设施建设加快推进。统筹做好就业、社会保障各项工作，城镇新增就业 10427 人，扶持创业 2211 人，城镇登记失业率低于全国全省平均水平，全社会参保达 192.6 万人次，低保保障水平进一步提高，并实行全州统一保障标准，分配公共租赁房 8764 套。深化国家安全宣传教育，国防动员、人民防空和退役军人服务管理得到加强。巩固和发展全国民族团结进步创建活动示范州成果，依法管理宗教事务，保持了民族团结、宗教和顺。严格落实安全生产责任制，事故数、死亡数分别下降 20.8%和 40%。强化食品药品监管，全省普洱茶放心消费专项行动在勐海打响“第一枪”。深入开展平安西双版纳建设，开展扫黑除恶专项斗争，侦办涉黑涉恶团伙 16 个，各族群众的安全感不断提高。

#### （八）驰而不息转作风，发展的环境进一步优化

坚持把政治建设放在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，切实加强政府系统意识形态工作，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署在傣乡大地落地生根。在州委的坚强领导下，自觉接受州人大、州政协和州监委的监督，密切与工会、共青团、妇联等人民团体的联系，认真听取人大代表、政协委员和民主党派、工商联、无党派人士的意见建议，全年共办理人大代表建议 52 件、政协提案 94 件，办复率 100%。自觉按照法定权限和程序行使权力、履行职责，完善行政决策机制，扩大政务公开。密切联系群众，问计于民、问需于民、问政于民，着力聚民智、察民情、解民忧。以“放管服”改革为抓手，大力解决办事难、办事慢的问题。强化督促检查，推动决策部署落实，解决了机场航权受限、遗留土地问题等一批难题。自觉落实主体责任，从严管党治党，强化审计监督，严格办公用房和公务用车管理，坚决防范各类腐败行为，政府自身建设得到了新的加强。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全州经济社会发展不充分、不平衡、不协调、质量不高的问题仍然突出，具体表现为：实体经济运行成本偏高，营商环境不够优，做强企业、做大产业的任务艰巨；固定资产投资增速过低，基础设施建设滞后，增加投资、打牢基础的任务艰巨；市场机制发挥不充分，资源配置效率不够高，深化改革、激发活力的任务艰巨；沿边区位优势利用不足，“两区”建设不够快，扩大开放、拓展空间的任務艰巨；脱贫攻坚进入“打硬仗”阶段，民生领域短板较多，脱贫攻坚、改善民生的任务艰巨。政府工作中也还存在行政为民意识不够强、推动高质量发展的水平不够高、服务企业不够优、体制机制创新不够多以及不作为、慢作为、乱作为等不足。对这些问题和不足，我们将坚持问题导向，大力弘扬担当精神，切实加以解决和克服。

## 二、2019 年的总体要求和目标

今年是新中国成立 70 周年，是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、中央经济工作会议和省委十届六次全会、省“两会”精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，深化市场化改革、扩大高水平开放，打好“三大攻坚战”，优化营商环境，提升创新能力、培育发展动力、释放内需潜力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感幸福感安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会打下决定性基础。

今年全州经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 9%左右，全社会固定资产投资增长 15%左右，社会消费品零售总额增长 11%，进出口贸易总额增长 15%，一般公共预算收入增长 5%左右，城镇常住居民和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9%左右，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，环境保护和节能减排完成省下达的目标任务。

实现上述目标，一定要做好打硬仗的准备，坚决做到“六个必须”：一是必须把政治建设摆在首位。以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，是各项事业取得胜利的根本保证。我们要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，不折不扣地贯彻落实中央大政方针，深入贯彻落实省委、省政府和州委的一系列决策部署，抓住用好重大政策措施，努力推动跨越式高质量发展。二是必须践行以人民为中心的发展思想。保障改善民生、不断增进群众福祉，是人民政府的职责所在。我们要坚持尽力而为、量力而行，对标全面小康社会目标，着力破解民生难题，让广大人民群众见实效、得实惠，不断增强获得感。三是必须把握好稳中求进工作总基调。面对稳中有变的形势，我们必须把握好“稳”与“进”的辩证关系，坚持稳中求进，以“稳”求“进”，以“进”促“稳”，“稳”中求“快”，实现“稳”字当头、“快”字当先。在全面做好“六稳”的基础上，实现关键领域不断进取，经济发展提速。四是必须贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。这是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展总的要求。我们必须巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通经济循环，以现代化经济体系支撑发展行稳致远。五是必须纵深推进改革开放。新时代改革开放再出发，我们要弘扬敢为人先的精神，推动思想观念进一步解放、改革步伐进一步加大、开放水平进一步提升，为全州发展注入强劲的动力活力。六是必须坚持绿色发展。生态文明之路，是永续发展之路。我们要毫不动摇地坚持绿水青山就是金山银山，坚决不以牺牲生态环境为代价换取一时的发展，彻底改变不合理的发展方式，永葆美丽家园。

### 三、2019 年的主要任务

按照州委八届六次全会的部署，要重点抓好以下 9 个方面的工作。

#### （一）坚决打赢“三大攻坚战”，确保高质量建成全面小康社会

“三大攻坚战”是党中央确定的 2020 年前的重点工作，是衡量全面建成小康社会的根本性标准，必须摆在突出位置，集全州之智、举全州之力全力攻坚。要打好防范化解重大风险攻坚战。坚持底线思维，健全州、县两级地方金融监管和风险处置机制，压实属地风险处置责任。进一步稳妥化解地方法人银行业机构风险，有序化解重点企业债务风险，继续保持在全省先进行列。严厉打击非法集资，切实加强互联网金融风险整治。严格政府债务限额管理和预算管理，坚决遏制隐性债务增量，积极妥善化解存量，今年化解政府债务 20.4 亿元。坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。要打好精准脱贫攻坚战。进一步加大州级督促检查的力度，强化县市的主体责任和“挂包帮”单位、驻村队员的帮扶责任，深化与上海松江区扶贫协作、中船重工定点扶贫，形成更强大的攻坚合力。抓好中央脱贫攻坚专项巡视和考核评估发现问题的整改落实，反复在“精准”二字上下真功夫，确保整改落实到位。坚持不懈抓好脱贫出列工作，确保还剩余的 7 个贫困村全部出列，“4 类重点对象”危房改造任务全面完成。毫不松懈抓好脱贫巩固工作，开展一轮覆盖所有建档立卡贫困户的查缺补漏工作，堵塞漏洞、补齐短板；推广曼班三队、河边村脱贫和勐海茶厂、雨林古茶坊产业扶贫经验，运用典型经验带动脱贫质量全面提高；持续开展“自强、诚信、感恩”教育，办好“双语”教学，引导贫困群众树立人贫志不贫的志向，传播勤劳致富的正能量，建立健全稳定脱贫长效机制，确保贫

困群众现在真脱贫、将来能致富，到 2020 年高质量地通过国家脱贫攻坚普查。要打好污染防治攻坚战。开展 8 项专项行动，把蓝天、碧水、净土保卫战落深、落细、落实。开展污水处理设施大建设专项行动，把城市污水处理率提高到 90%以上，建设 20 个高标准乡村污水处理设施。开展垃圾处理设施大建设专项行动，加快景洪垃圾发电厂建设，加快完善城乡垃圾清运体系建设，明显改变城乡的环境卫生状况。开展大气污染治理专项行动，全面推进工地尘土裸露面遮阳网覆盖，加大水雾降尘的力度和覆盖面，治理餐饮油烟和橡胶加工臭气，力争景洪城区全年空气质量优良。开展排污企业专项检查行动，督促排污企业全面完成排污达标。开展建设项目环保管理检查专项行动，切实把环评作为建设的一道硬杠杠，坚决不批、不上污染环境的项目。开展农村面源污染整治专项行动，宣传到户、工作到村、重点治理到位。开展土壤保护专项行动，全面完成土壤详查，加大对水稻田、茶园和香蕉地土壤的治理。开展环保大检查专项行动，对存在的问题要全面发现，对发现的问题要彻底整改，对整改的问题要严防反弹。要切实增强服务意识，既严格执行政策和法律法规，又不搞“一刀切”，尤其要主动指导帮助企业制定和实施环境治理解决方案，把问题解决在处罚之前，避免处置措施简单粗暴。

## （二）坚定不移深化供给侧结构性改革，努力增添发展的新动能

推进经济高质量发展，要紧紧围绕供给侧结构性改革这条主线，穷尽办法、积极作为，努力在“巩固、增强、提升、畅通”八字方针各方面都取得新的成效。要巩固“三去一降一补”成果。严格产业项目审批，既要加快产能发展，又坚决不要产能落后、过剩的项目。准确把握和实施房地产调控政策，严格防止炒房行为，保证商品房库存保持在合理期间，发挥好房地产稳增长的作用。全面开展僵尸企业清查活动，对占有资源的僵尸企业坚决给予出清。落实好更大规模的减税降费政策，全面停止州级涉企行政事业性收费，为企业降成本 30 亿元。积极争取中央和省预算内投资资金和地方政府专项债券，再启动一批民生、环保项目建设。要有效增强微观主体活力。坚决贯彻落实中央和省委、省政府关于支持民营经济高质量发展的一系列决策部署，扎实开展“营商环境提升年”活动，实现民营经济增加值增长 10%。全面完成政府机构改革工作，加快政府职能转变，加快部门审批权限归并到一个科室的工作，大幅度提高政府工作效能。深化“放管服”改革，启动“四个零”行动，审批要在负面清单之外“零门槛”，收费要在收费清单之外“零收费”，对企业服务要“零距离”，对企业侵权的行为实行“零容忍”。千方百计缓解企业融资难、融资贵的问题，不断扩大政府性民营企业融资担保基金规模，建立健全“政银企”合作平台，共同把融资增信工作做到位，有效强化金融支持。认真解决中小企业用地难的问题，供给中小企业用地 800 亩左右。对州内政府限制企业经营和限制项目建设的规定，进行全面清理，法律依据非充分必要的，坚决给予取消，持续激发民间投资的积极性，力争完成民间投资 150 亿元以上。加快以市场化方向的改革，以航空投资公司和旅游投资公司作试点，积极探索国有、民营混合所有制改革，让有才能的民营企业来经营企业，做实做强投资公司，实现国有资产保值、增值。继续深化农垦、财税、投融资、教育、卫生、供销社、国有林场等各项改革，减少政府对资源的直接配置，增强市场活力。要加快提升产业链水平。加快创新型西双版纳建设，搭建州校、州院与企校、企院共享的合作平台，拓宽企业引入人才研发、引进科技成果转化的渠道，支持企业设立研究机构，开展产品研发、技术革新和技术改造，鼓励企业争创创新型企业 and 高新技术企业，发挥创新的主体作用。积极促进旅游、大健康、信息化等发展新业态，支持普洱茶、蔗糖、改性橡胶等改进生产工艺，研发新产品、发展新业态各 10 个，开展技术革新 15 项，不断延长产业链。要着力畅通经济循环。紧跟消费者日益追求品质化和品牌化的趋势，大力实施商标品牌兴州战略，新创建无公害、绿色、有机和地理标志品牌 10 个以上，支持鼓励企业争创中国驰名商标和马德里国际注册商标，增加有效供给，畅通生产、流通、分配、消费渠道，让西双版纳生态绿色的产品走向全省、全国、全世界。

## （三）大力推进基础设施建设，有效扩大投资规模优化投资结构

投资对拉动经济发展和推进高质量发展，都起着基础性的作用。必须大力加强和改进固定资产投资工作，加快以“五网”和产业为重点的重大项目建设，力争固定资产投资增长率和结构优化率进入全省先进行列。要认真研究项目建设审批提速的问题，州规委会、州土规会原则上每月召开两次，实行州与景洪市重大项目联合审查，把项目建设审批时限压缩 50%。要进一步加大处置批而未供土地和闲置用地的力度，力争处置 1 万亩左右，认真做好重大项目搬迁安置工作。要突出抓好公路、铁路、机场、水运航道等重大项目建设，下大力气推进玉磨铁路西双版纳段、景洪至勐海、勐腊至勐满、勐醒至江城高速公路、黎明大桥等重点项目加快建设，下真功夫推动勐远至关累、勐海至孟连高速公路、景洪城区胶轮有轨电车、神秘谷大桥、西双版纳机

场4E改扩建、勐腊支线机场、勐海通用机场及早开工建设，加快景洪到勐海铁路前期工作，促进景洪—勐海同城化发展，力争完成投资70亿元以上；要动真格解决好净空问题，用好西双版纳航空投资公司这个平台，力争新开通直飞一线城市、省会城市和东南亚国家的航线6条以上。要突出抓好水利、城镇、口岸、电网、信息网等重点项目建设，水利建设要加快项目前期工作，尽快改变投资偏低、项目较少的不利情况，城镇建设要尽快完善配套功能，特色小镇要启动退出机制，信息网要进一步扩大覆盖面，力争完成投资60亿元左右。要突出抓好旅游文化、普洱茶、橡胶深加工、傣医药、食品加工、矿业、电力等产业重点项目建设，切实加大对景洪工业园区、勐海工业园区和景洪保健品园区建设的支持，继续实行旅游大项目建设目标管理制，力争完成投资70亿元左右。要突出抓好房地产健康发展，发挥稳增长的作用，力争完成投资90亿元左右。要突出抓好教育、医疗、文化、生态等民生重大项目建设，加快补齐民生短板，力争完成投资30亿元左右。以大项目、大建设，促进西双版纳的大发展。

#### （四）加快培育壮大“六大生态经济产业”，不断增强经济实力

坚持走以“两型三化”为方向的高质量发展路子，紧紧围绕打造世界一流的“三张牌”，努力在培育壮大“六大生态经济产业”上取得新进展，迈出新步伐。要认真开展好第四次全国经济普查工作，摸清摸实经济家底。要落实制造业高质量发展要求，把着力点放在发展实体经济上，实施技术改造项目25个，完成投资16亿元，促进工业加快发展、高质量发展，力争规模以上工业增加值增长9%，新增规模以上工业企业10户左右。要深入开展普洱茶放心消费专项行动，以注册地理标志商标完善名山名茶可追溯体系，整山推进有机茶园建设，全面规范初制所，加快建设中国普洱茶文化传播中心，推动景洪普洱茶饮品项目落地，提升普洱茶的信誉和质量保障，扩大普洱茶的市场需求，力争今年销售额增长20%左右，勐海县进入全省“一县一业”试点范围。要着力抓好三山生物科技果蔬深加工、云锰橡胶深加工、西双版纳傣药南药产品研发暨国际交易市场、坚果油压榨厂等一批产业项目，努力在绿色食品加工、橡胶精深加工、傣医药产业发展等方面取得突破性进展，形成新的增长点。要积极推进旅游革命，全面建设世界旅游名城，开通西双版纳到老挝占巴塞、柬埔寨暹粒的旅游线路，加快澜沧江国际生态旅游文化度假区、景洪市回归雨林生态修复民族文化康养项目等一批旅游大项目建设，推进傣族园、望天树升5A级景区，加快发展全域旅游，大力推广“一部手机游云南”，提升国际化的旅游要素，破解旅游市场秩序整治难题，促进旅游健康较快发展，力争今年接待国内外旅游者和旅游业总收入分别增长20%左右。要大力发展“数字经济”，加快培育壮大信息产业，促进与浪潮、北斗等信息化合作项目落地，逐步建设成为集智慧城市、智慧旅游、云计算与大数据产业为一体的信息大平台，着力打造升级版“双创园”，培育一批互联网企业。

#### （五）深入实施“乡村振兴”战略，努力促进城乡区域协调发展

坚持农业农村优先发展。启动实施40个“五好村”示范建设，示范带动“乡村振兴”战略深入实施，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，让各族群众共享现代化的美好生活。要进一步深化农业供给侧结构性改革。落实粮食安全行政首长责任制，完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定工作，打造西双版纳优质米品牌。以景洪区域性良种繁育基地、大渡岗现代茶叶产业园建设为重点，促进农业园区式发展，提高现代化水平。以发展橡胶、甘蔗、茶叶、热带水果、小糯玉米、莓类产品、冬季作物和小黄牛、小耳猪、小茶花鸡、叉尾鲶、丝尾鳢等特色优质产品为重点，建设优质农产品生产基地，3县市全部创建成为省级农产品质量安全县市，增加优质绿色农产品供给，使绿色、安全、健康、美味成为西双版纳农产品的鲜明标志，农林渔牧业增加值增长6%。要继续推进农村综合改革。深化农村土地制度改革，完善落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权的政策体系，推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。要坚持科技兴农，培训农民15万人次，推广先进实用技术30项。要加快农村基础设施建设。继续推进高产稳产农田建设，新建成高标准农田4万亩以上，做好“四好农村路”建设管理工作，新建成农村硬化路600公里，进一步提高农村4G信号的覆盖面，发挥好乡邮站的作用，完善农产品烘干、仓储、冷链物流等社会化服务体系，缩小农村与城镇的差别，缩短农村与市场的距离。要大力推进农村精神文明建设。弘扬优秀民族传统文化和文明风尚，倡导善行义举，惩戒失德失范，移风易俗，提高农村现代文明水平。要大力加强农村基层组织建设。完善村民自治制度，发挥社会各类人才和有威望的群众在乡村治理中的作用，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，形成田园牧歌式的人文环境。

#### （六）在新起点上扩大沿边开放，努力在拓宽发展空间中激发商机

扩大沿边开放，是西双版纳发挥区位优势、实现高质量跨越式发展的关键之一。必须紧紧围绕提升服务“一带一路”建设水平，努力建设面向东南亚的重要枢纽。要把“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”细化为具体的工作，加强与东南亚国家交流交往，为对外开放营造良好氛围。要积极推动中老铁路、中老高速公路建设，努力促进勐满至南塔、240至梭累港、打洛至景栋等公路提高等级，大力协调推进通关便利化，加快打通对外开放的“瓶颈”，促进人流、物流、资金流、信息流。要积极促成与柬埔寨暹粒、老挝占巴塞建立国际友城关系，推动“四国九方”机制向“五国十一方”机制发展，达成相关共识，共同推进贸易和投资自由化、便利化，促进“黄金贸易圈”和“黄金旅游圈”建设，争当中国—中南半岛经济走廊的重要一极。要积极争取西双版纳（磨憨）纳入中国（云南）自由贸易区片区建设，争创对外开放新优势。要举全州之力推进勐腊（磨憨）重点开发开放试验区和中老磨憨—磨丁经济合作区建设，州政府每个部门从今年起要开展“我为‘两区’建设作贡献活动”，以围网、产业、口岸设施、市政设施、公共设施等项目建设和政策争取、权力下放、资金支持、联检部门协调、招商引资等工作为重点，努力为“两区”做一个项目或一件事，实现一年一变样，三年明显变样，今年完成投资50亿元左右。要继续加强和提升西双版纳机场、景洪港、打洛等国家级口岸建设，积极推动关累、勐满等口岸升格为国家级口岸，开大对外开放的窗口。要继续推进跨境动物疫病区域化管理试点工作，加快国际快件、肉牛、冻品等进口的业务发展，保障中老铁路建设物资出口，实现进出口贸易较快增长。要调整充实打私领导小组和打私办，组建专门队伍，开展打击走私三年专项行动，推动工作经常化、常态化、制度化，让走私犯罪分子望而生畏、望而却步。要组建专门工作班子，加大推进跨境旅游合作区和边境旅游试验区建设的力度，取得实质性进展。要从招商项目、招商推介、招商服务、招商方式等方面系统加强和改进招商引资工作，把西双版纳的商机发现好、展现好，让投资者实实在在地感受到财富在涌动、投资很便捷，让西双版纳成为投资兴业的热土。

#### （七）毫不放松地加强生态文明建设，让美丽云南典范实至名归

云南建设中国最美丽省份，西双版纳理应成为美丽云南的典范。要深入开展“城乡环境提升年”活动。大力开展美丽县城和特色小镇创建活动，围绕“干净、宜居、特色”三大要素，突出“热、傣、水、边”四大特色，加快提升县城品质，支持景洪市创建全国文明城市，确保有县城进入全省“美丽县城”行列，力争有特色小镇进入全省示范特色小镇行列。大力打造美丽乡村升级版，推进农村人居环境整治三年行动，重点做好农村垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升等工作，注重保护古村落古建筑、保留村落形态、保持乡土风情，确保有一批乡村进入全省美丽乡村行列。大力建设美丽公路，使主要公路都成为绿色长廊、鲜花大道。要全面落实主体功能区战略，推进“多规合一”，严格管控城乡规划，构建可持续发展的空间结构和布局。要积极推进山水林田湖草生态保护与修复工程，完善“4185”保护区的建设和管护机制，深化中老跨境联合保护区域合作，实施好退耕还林、天然林保护、植树造林等工程，营造林10万亩以上，建设珍贵用材林基地、环境友好型胶园和生态茶园各10万亩，深化农村清洁能源替代薪柴推广工作，加大饮用水源地保护的力度，严格落实河长制，实现河湖库渠长治长清，严厉打击破坏自然资源违法行为，继续推进节能减排，实现生态环境质量持续提升，美丽西双版纳更加美丽。

#### （八）竭尽所能办好民生实事，提高各族群众获得感幸福感安全感

民生连着民心。要把维护群众利益时刻放在心坎上、落实在工作中，促发展、富百姓、保平安。坚持一般公共预算支出70%以上用于民生领域，全州政府机关压减行政经费5%以上，节余资金全部用于保障和改善民生，继续办好10件民生实事，让各族人民群众得到看得见、摸得着的实惠。要坚持就业是民生之本，统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业工作，支持企业稳定就业岗位，城镇新增就业人数8500人以上。要坚持社保是民生之依，深入实施全民参保计划，积极推进法定人群社会保险全覆盖，社会保险参保总人次保持190万人次以上。切实抓好城乡困难群众社会保障和兜底保障，实现应保尽保、保障到位。开工建设棚户区改造房200套。坚持教育是民生之基，学前教育三年毛入学率提高1.5个百分点以上，义务教育入学率、巩固率全面达标，巩固提升均衡发展水平，高中阶段入学率和高考上线率有进一步提高，改善高等教育的办学条件，提高办学层次，增强傣医药教学科研能力，认真编写义务教育和高等教育傣文教材，加快发展特殊教育。坚持医疗是民生之需，加快建

设健康西双版纳，进一步完善诊疗体系，加强与省级和发达地区的医疗合作，积极推进医养结合工作，做好预防和控制登革热等传染病工作。要以弘扬社会主义核心价值观和民族文化为重点，大力推进民族文化名城建设，切实加强公共文化设施建设，实施民族文化和广播电视精品工程，编撰好《中国傣族通史》和《傣族诗歌全集》，推出一批文化名人、名作、名品。加快建设城市慢行系统、公益体育场馆等一批促进全民运动的设施。推动老龄妇幼关爱服务体系建设和残疾人事业稳定发展，支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。

着力建设和谐社会。进一步巩固和发展全国民族团结进步创建活动示范州成果，持续不断地推进民族团结进步事业，促进各民族大团结、大融合、大发展。全面落实宗教法律法规，开展国旗国歌、宪法与法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、民族团结进寺观教堂活动，依法加强宗教场所及人员管理，确保宗教和顺。加强军地协调，深入推进国防动员、国防教育、后备力量建设和双拥工作，抓好民兵改革整组工作，支持军队建设和改革，及时解决驻州部队的问题和困难，推进军民融合深入发展。统筹做好安全生产、食品药品安全工作，严防重特大安全事故发生。抓好防灾减灾工作，最大努力减少损失。加快州县乡村四级综治中心和“雪亮工程”建设，推动社会治理重心向基层下移，健全立体化、信息化社会治安防控体系，深入排查化解社会矛盾纠纷，深化扫黑除恶专项斗争，打好禁毒防艾人民战争，严防严打暴恐犯罪和渗透破坏活动，确保边疆稳定、边境安宁、边防巩固，持续提升各族群众的安全感。

#### （九）全面加强政府自身建设，为各族群众提供更加优质高效服务

新形势、新任务对政府工作提出了更高的要求，我们要全面落实从严治党治党责任，全面加强政府系统党的建设，加快政府职能转变，加强政府作风建设，更好地服务全州各族群众。要切实加强思想政治建设。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉运用科学理论武装头脑、坚定信念、指导实践。着力深化对中国特色社会主义优越性的认识，深化对自己岗位职责和工作重大意义的认识，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，进一步加强政府系统意识形态工作，把党对一切工作的领导贯彻到政府工作各个领域各个方面。要切实提升工作法治化水平。全面推进依法行政、依法行政，落实“法治政府建设实施纲要”，压实普法工作责任。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，接受监察监督，支持开展司法监督，主动接受社会和舆论监督。修订“政府工作规则”，健全科学民主依法决策机制。推进政务公开，加强政策解读，积极回应社会关切。要加快建设学习型政府。紧紧围绕适应把握引领新常态、树立落实新理念、坚持稳中求进总基调、推进供给侧结构性改革、打好“三大攻坚战”等重大决策部署，开展调查研究，从西双版纳实际出发，从具体的工作出发，制定和落实具体的目标、任务和措施，把各项工作做深做细做实。更加注重用科学的态度、改革的办法、开放的举措解决难题，更加注重依靠市场和社会力量开展工作，更加注重运用大数据、互联网等新技术优化服务。要大力转变政府作风。坚持不懈贯彻落实中央八项规定精神，坚决反对形式主义、官僚主义，严厉整治不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等问题，大力精简会议文件和一般性的督查、检查，把更多的时间用到干实事、抓落实上。要切实加强廉洁政府建设。把党风廉政建设与经济社会发展同部署、同安排、同考核，有重点地推进审计监督全覆盖，始终保持惩治腐败高压态势，有腐必惩、有贪必肃，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

各位代表，全面建成小康社会近在眼前，灿烂前程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，满怀激情，提速冲刺，勇创佳绩，以经济社会快速、高质量发展的优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

#### 名词解释

世界一流的“三张牌”：打造世界一流的“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”。

“放管服”改革“六个一”行动：企业开办时间再减一半、项目审批时间再砍一半、政务服务一网办通、企业和群众办事力争只进一扇门、“最多跑一次”、凡是法律法规依据的证明一律取消。

---

“双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

国际贸易“单一窗口”：指参与国际贸易和运输的各方，通过单一的平台提交标准化的信息和单证以满足相关法律法规及管理的要求。

“四国九方”：由我州倡导建立，包括西双版纳，老挝的南塔、乌多姆赛、波乔、琅勃拉邦，泰国的清莱、清迈，缅甸的大其力、景栋共同参与的边境地区合作机制。

“两违”建筑：违法用地、违法建设的建筑。

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

“两个维护”：坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“4类重点对象”：建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭。

“三去一降一补”：即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

僵尸企业：丧失自我发展能力，必须依赖非市场因素即政府补贴或银行续贷来维持生存的企业。

“两型三化”：推动产业结构向开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化转型发展。

“数字经济”：指一个经济系统，在这个系统中，数字技术被广泛使用并由此带来了整个经济环境和经济活动的根本变化。

“双创园”：即大众创业、万众创新的园区。

“五好村”：产业好、生态好、乡风好、治理好、生活好。

“四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

冷链物流：指冷藏冷冻类食品在生产、贮藏运输、销售，到消费前的各个环节中始终处于规定的低温环境下，以保证食品质量，减少食品损耗的一项系统工程。

“五国十一方”：在“四国九方”的基础上再邀请老挝的占巴色和柬埔寨的暹粒加入合作机制。